

4. Григорьева Г.И., Леонтьев В.Г., Темботов А.К. Фракционный состав гемоглобина малого суслика из горной и равнинной популяции Центрального Кавказа. //Экология. 1976. №4.

5. Огнев С.И. Звери СССР и прилежащих стран. М.-Л. 1950. Т. 7. 706 с.

6. Соколов В.Е., Темботов А.К. Позвоночные Кавказа. Млекопитающие. Копытные М. 1993. 527 с.

7. Темботов А.К. География млекопитающих Северного Кавказа //Нальчик. 1972. 245 с.

8. Темботов А.К. Типы поясности и структура териокомплексов Кавказа //Материалы 7-ой Всесоюз. зоогеогр. конф. М. 1979. С. 171-173.

9. Темботов А.К., Темботова Ф.А. Экологические проблемы Кабардино-Балкарии в контексте концепции перехода Российской Федерации на модель устойчивого развития //Материалы Республиканской конференции по охране окружающей среды и устойчивому развитию. Нальчик. 1995. С. 48-56.

10. Темботов А.К., Темботова Ф.А. Интеграция зональных и поясных факторов в горах Кавказа и ее биологический эффект //Научная мысль Кавказа. Ростов-на-Дону. 1996. С. 33-40.

11. Темботов А.К., Темботова Ф.А., Ворокова И.Л. Номенклатура и систематика высотно-поясной структуры Кавказа для макроэкологических целей //Материалы Всерос.совещ. "Экология млекопитающих горных территорий (популяционные аспекты)". Нальчик. 1997. С. 3-20.

12. Темботова Ф.А. Ежи Кавказа. Нальчик. 1997. 80 с.

13. Темботова Э.Ж. Экологический анализ системы красной крови малого суслика (*Citellus pygmaeus* Pall.) в условиях высотной поясности Кавказа //Дисс. на соискание ученой степени канд.биол.наук. Свердловск. 1975.

14. Шерин В.П. Программа интеграции образования и науки //Вестник РАН. Т. 69. № 7. 1999. С. 606-617.

## **Сохранение биоразнообразия и генетического фонда животного и растительного мира Республики Дагестан**

*Г. М. Абдурахманов*

*Институт прикладной экологии,  
г. Махачкала*

### **Введение**

На обширной территории Республики Дагестан еще сохранились ненарушенные участки природных ландшафтов, не имеющие аналогов во всем мире. До недавнего времени имеющаяся сеть заповедни-

ков и единственного национального парка служили задаче сохранения биоразнообразия в Республике, но радикальная экономическая перестройка, децентрализация системы управления, беспрецедентный уровень инфляции и значительная политическая нестабильность создают угрозу для сохранения биоразнообразия в Республике, как на охраняемых территориях, так и за их пределами. Правительство Российской Федерации ратифицировало в 1995 г. Конвенцию по биологическому разнообразию и обязалось принимать соответствующие меры по его сохранению. Капитальные вложения, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1998 г. № 931, которые будут представлены с 1999 по 2001 годы (4,5 мил. рублей) будут использованы для поддержки программы «Сохранения биологического разнообразия Дагестана».

Конвенция по биологическому разнообразию определяет отправную точку для развития новых подходов к сохранению биоразнообразия, попытку выйти за рамки прежней фрагментарной и несовершенной деятельности по сохранению биоразнообразия, которая превалирует во многих странах.

Не существует стандартных рецептов для сохранения биоразнообразия. Процесс формулировки стратегий и рабочих планов еще продолжается, и многому еще предстоит научиться для того, чтобы разработать наиболее эффективный путь их подготовки. Тем не менее, опыт различных стран свидетельствует о том, что успешные стратегии биоразнообразия включают три элемента: определение приоритетных проблем, определение приоритетных действий и обеспечение их эффективного выполнения. Последнее, может быть, достигнуто только, если стратегические природоохранные цели реалистичны и согласуются с политическими, экономическими и социальными условиями. Точный анализ потерь биоразнообразия, их причин и социальное и экономическое воздействие этих потерь на общество может помочь определить и выявить приоритетные направления. Но, такой экспертный анализ должен согласоваться с участием различных заинтересованных групп, как в определении проблем, так и в поисках решений. При реализации природоохранных стратегий должны быть вовлечены как те, кто ответственен за эти проблемы, так и те, кто, напротив, подвержен их влиянию, а также те, кто контролирует механизмы решения этих проблем, и те, кто владеет информацией и необходимыми знаниями. Чем более широк и разнообразен круг исполнителей, тем больше возможности для обмена информацией и лучшего понимания существа проблем.

Даже в рамках планирования стратегия, которая должна уравновесить научный анализ с эффективным и широким участием заинтересованных групп, может встретить трудности в Республике Дагестан: во-первых, необходимо убедить Правительство, что стратегия

биоразнообразие - процесс непрерывный и циклический в рамках общей программы устойчивого социального и экономического развития (природоохранное планирование и политика не могут быть успешными и продуктивными, если они рассматриваются как одноразовое событие). Во-вторых, необходимо помочь создавать местные и региональные стратегии таким образом, чтобы политика и рабочие планы созданные на национальном уровне могли быть многократно усилены организациями и группами, которые будут отвечать за их выполнение на местах.

1. Четкое определение целей.

2. Такой уровень влияния и поддержки властей, который позволит Республиканскому Комитету и Секретариату стратегии быть наиболее эффективными. Для того, чтобы стратегия имела влияние, ведущие организации должны быть влиятельными.

3. Политическую поддержку на высоком уровне. Эта поддержка обязана быть ощутимой и основываться на понимании Правительством процесса создания стратегии, необходимых затрат и возможной выгоды. Поскольку стратегия включает формулирование и выполнение правительственной политики, высшее руководство должно как поддерживать процесс стратегии, так и понимать каковы ее основные результаты.

4. Четкие обязательства основных участников. Если ведущие заинтересованные группы и специалисты не включены в число участников, то качество и потенциальная эффективность такой стратегии будут серьезно скомпрометированы.

5. Создание соответствующего политического и социального климата. Политические условия должны обеспечивать свободное обсуждение и участие, давать простор для творческого мышления и право критически оценивать результаты.

Другие условия, которые равно необходимы, и могут быть созданы в процессе развития самой стратегии, включая:

1. Более широкое понимание значения биоразнообразия и необходимости создания стратегии. В настоящее время в Республике этого не хватает, но этот недостаток может быть устранен в процессе развития стратегии, если с самого начала есть влиятельная группа людей и организаций, поддерживающих создание стратегии.

2. Группа хорошо подготовленных, опытных и надежных союзников в системе государственного управления, способных обеспечить создание и выполнение стратегии.

3. Достаточные финансовые ресурсы для поддержания процесса создания и выполнения стратегии.

4. Эффективный обмен информацией. План взаимодействия обычно необходим для описания порядка, в котором участники стратегии будут обмениваться информацией друг с другом, как они на деле

будут пытаться достичь согласия друг с другом, и как они будут информировать других о реализации стратегии.

Стратегия по сохранению биоразнообразия непременно потребует участия разнообразных заинтересованных групп для достижения поставленных экономических, социальных и экологических задач. Эти задачи не могут быть определены только научными и аналитическими методами. Формирование стратегии требует согласования многих противоречивых интересов, принятия политических решений и, следовательно, вовлечение широкого круга участников в принятии решений. Участие разнообразных заинтересованных групп имеет решающее значение для выполнения всех главных задач в процессе развития стратегии.

Можно аргументировать, что сам документ, в котором излагается стратегия устаревает почти с момента его публикации, и менее важен, чем полезные результаты процесса создания стратегии, такие как:

1. Растущее понимание необходимости сохранения биоразнообразия среди политиков, специалистов и широкой общественности.

2. Улучшение взаимосвязей внутри и между заинтересованными группами.

3. Достижение согласия о том, какие проблемы наиболее приоритетны, и что следует предпринимать для их решения.

4. Формирование устойчивых рабочих взаимосвязей между многими специалистами и организациями.

5. Возможность предпринимать согласованные действия, вовлекающие различные заинтересованные группы.

Другими словами, успех стратегии во многом определяется широким и разнообразным кругом участников. И, наоборот, неэффективные стратегии - даже воплощенные в горы документации - часто не могут добиться признания и участия широкого круга заинтересованных лиц и организаций. Необходимо создать сильные стимулы для различных групп интересов для участия в процессе создания национальной стратегии сохранения биоразнообразия.

Широкое участие заинтересованных групп необходимо чтобы развивать стратегию с широкой базой поддержки в обществе. Это требует достижения общего согласия между участниками по целям, принципам, задачам, приоритетам, политике и планам действий.

Нет необходимости достигать консенсуса по всем деталям на всех стадиях развития стратегии. Действительно, принимая во внимание многочисленные и разнообразные конфликты интересов связанных с сохранением и использованием биоразнообразия, вполне вероятно сильные и постоянные противоречия между создателями стратегии. Выявление разнообразия интересов и мнений очень важно, и участие широкого круга представителей разных групп интересов в про-

цессе создания стратегии обеспечивает постоянное средство для этого. Стратегия должна быть нацелена на (но может и не достигнуть этого) достижение согласия хотя бы по всем основным целям и принципам, на выявление круга приоритетных задач и на формирование политики соответствующей приоритетным целям.

Группа "представителей регионов", вовлеченная в процесс создания стратегии, должна быть тщательно подобрана дабы она могла представлять широкий спектр местных условий и разные типы организаций, работающих в области охраны природы на региональном и местном уровнях.

Природоохранение стратегии включает 7 основных этапов:

*I. Организация стратегии*

A. Обеспечить поддержку на самых высоких уровнях власти.

B. Обеспечить средствами проведение первого цикла процесса.

C. Организационные меры:

1. Создать Межведомственный Национальный Комитет по Стратегии

2. Создать Секретариат

3. Назначить представителей-координаторов в заинтересованных министерствах

4. Скоординировать действия с другими природоохранными программами

*II. Разработка стратегии*

A. Подготовить рабочий и календарный планы для первого цикла создания Стратегии

B. Обеспечить широкое участие заинтересованных групп в стратегическом планировании

C. Выработать план информационного обмена

D. Предусмотреть создание информационного центра для обеспечения стратегического планирования

E. Завершить планирование и решить организационные вопросы необходимые для немедленного выполнения:

1. Плана действий по охраняемым территориям

2. Поддержки существующих региональных стратегий биоразнообразия

F. Подготовить документ, объясняющий основные цели и задачи Стратегии и ожидаемые результаты

*III. Оценка ситуации и исследования*

A. Провести оценку состояния биоразнообразия

1. Состояние биологических ресурсов и тенденции

2. Значение биоразнообразия и биологических ресурсов для социального и экономического развития.

B. Составить обзор правовых и организационных механизмов охраны природы

С. Изучить как экономические и политические процессы влияют на состояние биоразнообразия (влияние переходного периода в экономике на биоразнообразие, недостатки рынка, вопросы изменения прав собственности)

Д. Выявить приоритетные нужды в управлении информацией по биоразнообразию

Е. Изучить возможности создания долгосрочных механизмов финансирования программ по сохранению биоразнообразия

Ф. Исследовать факторы ведущие к уменьшению биоразнообразия (экономические, социальные и культурные факторы, процессы децентрализации, связи между секторами - сельское и лесное хозяйство, рост энергетики и промышленности, добычи полезных ископаемых)

#### *IV. Формулировка стратегии*

А. Подробно разработать цели и задачи стратегии

В. Разработать и внедрить систему мониторинга и механизмы оценки результатов

С. Выявить приоритетные проблемы, требующие решения

Д. Создать механизмы для работы над приоритетными проблемами (рабочие группы, комиссии)

Е. Определить и проанализировать возможности решения каждой приоритетной проблемы

Ф. Изучить взаимосвязь между отдельными проблемами

Г. Выявлять и использовать все возможности для немедленных эффективных природоохранных действий

Н. Начать выполнение модельных региональных стратегий

У. Планирование действий

А. Периодически создавать планы действий со сметами,

Планы действий должны включать:

1. Повышение квалификации исполнителей

2. Влияние на политику

3. Институциональные изменения

Правовые и законодательные разработки

Организационные изменения

Процедурные изменения

4. Дальнейшее изучение/дискуссии по спорным вопросам

5. Программы капиталовложений

В. Получать политическое одобрение для подготовленных планов действий

#### *VI. Осуществление планов действий*

А. Для неотложных действий: через структуры управления Программой

В. На постоянной основе: как только специальные действия согласованы, спланированы и одобрены ведомствами и организациями-исполнителями.

## *VII. Оценка пройденного*

A. Мониторинг и оценка результатов

B. Переоценка финансовых нужд для стратегического процесса

C. Обеспечение обратной связи в следующем цикле стратегического процесса

D. Отчет перед правительством и общественностью

2. Не существует обязательства периодически пересматривать и дополнять стратегию, хотя бы по мере изменения социально-экономической ситуации в стране.

3. Этап собственно осуществления часто имеет тенденцию отодвигаться, и на собственно, на природоохранные действия не остается сил, когда все этапы разработки стратегии завершены.

### **Стратегия как непрерывный циклический процесс**

Многие проблемы связанных с традиционным последовательным подходом можно избежать, если стратегия планируется и выполняется как серия повторяющихся этапов в непрерывном циклическом процессе. В начале крайне важно реализовать несколько этапов стратегии одновременно. Например, для выполнения нет необходимости ждать, пока полностью завершится планирование. Как только стратегия начала реализовываться, выполнение и мониторинг должны быть непрерывными. Оценка и планирование новых действий должно повторяться с частыми интервалами, возможно, каждые 12 - 18 месяцев. Осуществление практических мер на ранних этапах и регулярная разработка новых планов действий может убедить участников, что стратегия дает нужные результаты.

Можно предложить следующий подход:

*Фаза 1. Организация стратегии:* эта фаза не должна длиться более 6 месяцев и должна быть завершена до того, как начнется Проект.

*Фаза 2. Выработка стратегии:* эта фаза не должна длиться более 3 месяцев и может быть выполнена, как только первая фаза будет завершена.

*Фаза 3. Развитие стратегии, планирование действий и их осуществление:*

(a) Оценка ситуации и исследования: должна быть запланирована на 1 - 2 летний период.

(b) Формулирование стратегии сопровождается планированием действий. Первая формулировка стратегии должна быть завершена через 2 -3 года после начала разработки. Планирование действий должно повторяться каждые 12 - 18 месяцев.

(c) Осуществление должно быть непрерывным.

#### *Фаза 4. Оценка пройденного.*

Результаты мониторинга и оценки должны регулярно учитываться и весь стратегический процесс должен скрупулезно анализироваться, каждые 18 месяцев. Должны быть приняты меры, чтобы обратные связи от мониторинга и оценки к специфическим компонентам стратегии, были более частыми.

Первые две фазы "Организация стратегии" и "Выработка стратегии" обязательно должны быть последовательными. А три элемента третьей фазы нет необходимости выполнять в последовательности (кроме планирования действий, которое должно следовать за формулировкой стратегии). Любой из этих элементов может быть начат, как только стратегия организована и выработана.

Опыт ранней стадии осуществления должен использоваться для улучшения планирования и анализа. Такие обратные связи от практического опыта, соединенного с более четким пониманием проблемы, к продолжающемуся исследованию и развитию стратегии обеспечат основу для постоянного улучшения, и обновление стратегии как повторяющегося процесса.

Циклический подход к процессу развития стратегии сохранения биоразнообразия требует более сложной системы управления, чем при более традиционном "последовательном" подходе. Но, вероятность со временем получить более полезные результаты гораздо выше. Стратегия сохранения биоразнообразия может рассматриваться как процесс адаптивного менеджмента.

### *Схема национальной стратегии сохранения биоразнообразия в Республике Дагестан*

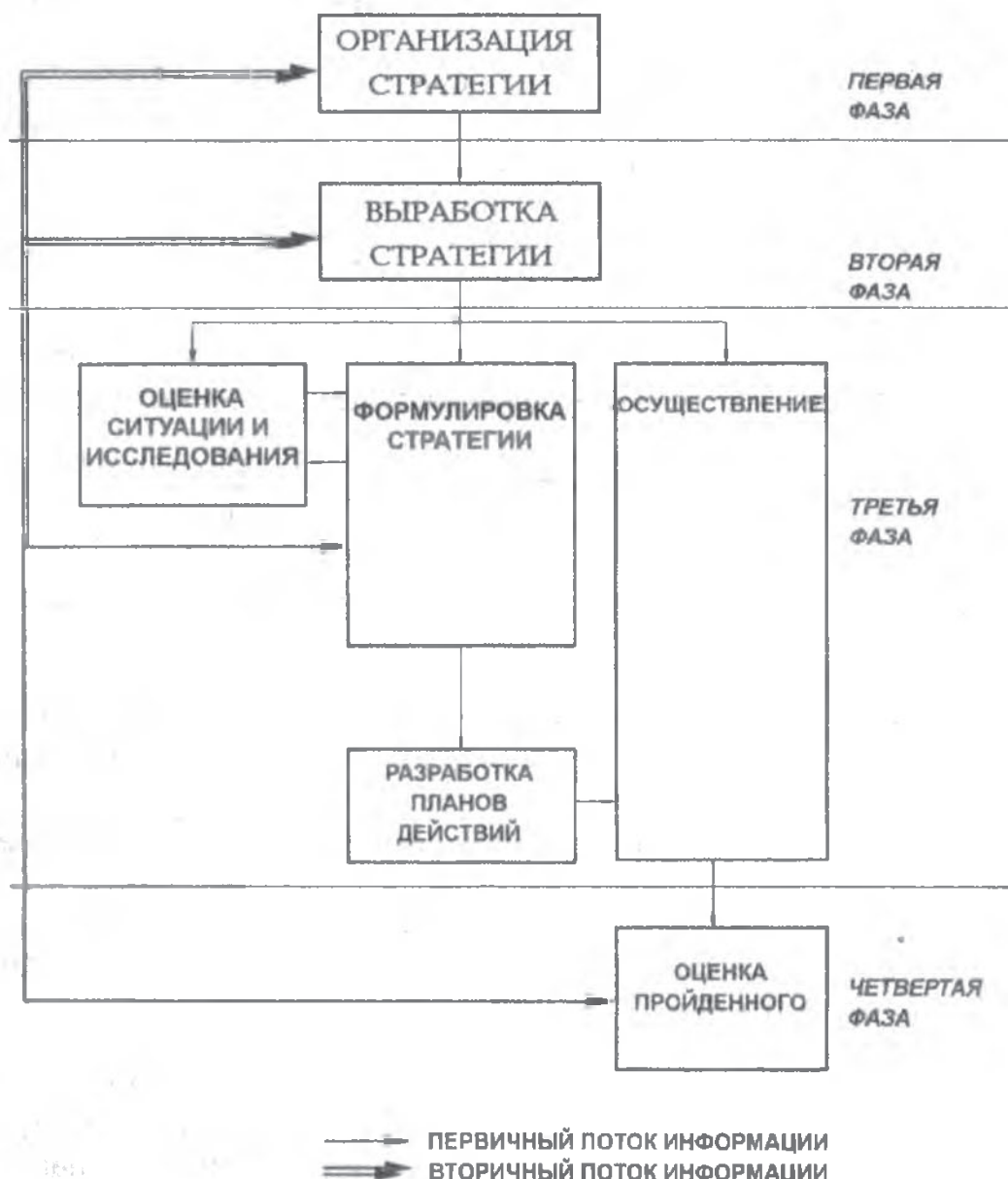
#### *ФАЗА 1: Организация стратегии*

Начальная фаза стратегии может быть временем некоторого разочарования, пока продумываются связи стратегии с той деятельностью, которая уже ведется, подбираются ключевые участники, принимаются решения, устанавливаются основные направления деятельности. Эффективность руководства и принятия решения на этой ранней стадии часто имеет решающее влияние на успех всего процесса стратегии.

Международный и Российский опыт показывает, что наиболее распространенным препятствием к подготовке национальных стратегий сохранения биоразнообразия были конфликты при выборе ведущей организации. Эти конфликты часто вызваны конкуренцией за право контроля над финансовыми средствами и могут привести к серьезным осложнениям в координации действий ключевых правительственных структур.

Это означает, что Комитет и Секретариат должны быть созданы отдельно вне существующих ведомств.





### Роль Комитета и Секретариата

Задача Республиканского Комитета - обеспечить общее стратегическое руководство. Этот Комитет должен действовать на межминистерском уровне с полными санкциями и поддержкой от республиканских властей самого высокого уровня. Комитет обязан:

1. Обеспечивать межведомственное взаимодействие.

2. Следить за тем, чтобы в решение ключевых вопросов принимали участие все заинтересованные стороны.

3. Рассматривать политические рекомендации, разработанные в ходе создания стратегии.

4. Информировать политические власти высокого уровня и участников.

Функции Секретариата - обеспечивать работу Республиканского Комитета и развитие стратегии сохранения биоразнообразия. Секретариат будет отвечать за следующее:

1. Обеспечение участия широкого круга неправительственных организаций, научной общественности, представителей с мест и представителей частного сектора.

2. Сбор и анализ информации, по крайней мере, во время подготовительной фазы стратегии и при любом пересмотре стратегии.

3. Помощь в формулировании общей позиции всех участников процесса.

4. Помощь в планировании действий, особенно, когда требуется высокая степень координации, или, когда нет одного государственного ведомства отвечающего за тот или иной вопрос.

5. Определение тех областей, где необходимо повышение квалификации и подготовка кадров, и обеспечение обучения участников по различным аспектам подготовки и выполнения стратегии.

6. Разработка демонстрационных проектов и программ при участии министерств и ведомств, неправительственных структур и объединений.

7. Организация распространения и обмена информацией, включая стратегические документы, информирование Комитета и участников о ходе реализации стратегии, обеспечение информацией общественности, связь со средствами массовой информации и редактирование (а если необходимо - перевод) отчетов и исследований.

8. Координация осуществления стратегии, мониторинг и оценка.

Секретариат должен быть независимым органом, наделенным четкими полномочиями для выполнения своих задач и он должен отчетываться перед Комитетом. Секретариат должен возглавляться человеком, хорошо понимающим проблемы связанные с созданием стратегии и занимающим высокий пост в природоохранной политике. Он/она должен располагать доверием правительства и неправительственных организаций, должен иметь доступ на самый высокий уровень, оставаясь доступным для всех участников процесса.

Преимственность кадров Секретариата крайне важна. Хотя консультанты могут играть важную роль, несомненно, будет полезным, если Секретариат будет иметь высококвалифицированных специалистов в своем постоянном штате. Штат профессионалов может включать специалистов в следующих областях: экономика, экология, управление природными ресурсами, социология, право, связи с общественностью, информация и подготовка кадров. Также потребуется административный штат, включая человека, опытного в организации семинаров.

На практике, директора вместе с четырьмя - пятью постоянными специалистами плюс административный штат - должно быть достаточно. Секретариат должен иметь возможность нанимать консультантов на короткий срок, поскольку периодически требуются специальные познания в разнообразных областях. Принимая во внимание ограниченное количество высоко квалифицированных специалистов с подходящим опытом основной персонал, возможно, должен быть нанят либо по совместительству, либо при условии временного оставления основного места работы.

Под руководством секретариата должна быть создана Программа повышения квалификации кадров для участия в создании и осуществлении стратегии сохранения биоразнообразия. Она должна включать:

1. Краткосрочные курсы повышения квалификации для тех, кто принимает решения на высоком уровне.

2. Обучение персонала в различных министерствах и ведомствах, ответственных за вопросы биоразнообразия.

3. Обучение профессиональных работников, которые будут работать в Секретариате и в основных рабочих группах, включая сотрудников неправительственных организаций.

4. Обучение методам вовлечения широкого круга участников в выполнение стратегии, способам обмена и распространения информации, широкой пропаганде стратегии.

6. Обучение ведению переговоров, разрешению конфликтов и достижению согласованных решений.

#### *ФАЗА 2: Разработка стратегии*

Первые заседания Комитета и Секретариата, должны быть посвящены следующим вопросам:

1. Определить масштаб стратегии и основные проблемы, на решение которых она должна быть направлена.

2. Достичь согласия и подготовить документ, определяющий основную цель, задачи стратегии и ожидаемые результаты.

3. Проанализировать существующий опыт стратегического планирования в стране или за ее пределами, и иной полезный опыт.

4. Определить первоочередные нужды по повышению квалификации кадров.

5. Подготовить рабочий и календарный планы разработки стратегии, включая планы вовлечения заинтересованных групп и взаимодействия между ними.

На базе этих начальных обсуждений Комитет и Секретариат должен подготовить документ: Предложения по стратегии или "проспект". Основная цель такого проспекта - объяснить основные идеи лежащие в основе стратегии и привлечь широкую поддержку.

Принцип открытости стратегии для широкого круга участников лучше всего может быть продемонстрирован, если разрешить широкому кругу потенциальных участников будущих фаз процесса участвовать в разработке этого проспекта. Хорошо подготовленный и широко распространенный "Перспектив" Стратегии может быть основой для дальнейших обсуждений, встреч и дискуссий.

Предложение по стратегии или перспектив должны освещать следующие вопросы:

1. Основная цель стратегии.
2. Обоснование необходимости выработки стратегии.
3. Средства для объединения уже существующих механизмов стратегического планирования.
4. Список проблем, подлежащих рассмотрению/ решению при выработке стратегии.
5. Круг потенциальных участников.
6. Механизм участия заинтересованных групп и распространения и обмена информацией.
7. Возможные основные этапы в выработке стратегии.
8. Механизмы управления.
9. Ожидаемые результаты и положительные сдвиги в результате создания и осуществления стратегии.
10. Примерный план работ.
11. Необходимые ресурсы для осуществления стратегии.

### *ФАЗА 3. Оценка ситуации и исследования, формулировка стратегии, план действий и осуществление*

Программа должна обеспечить проведение мероприятий, которые были определены как высокоприоритетные и которые должны - после принятия определенных решений - быть готовы начаться к концу мая 1999 года. Эти мероприятия, главным образом, будут способствовать выработке национальной стратегии биоразнообразия в двух направлениях: (1) Исследования и оценка ситуации и (2) Осуществление.

#### *Оценка ситуации и исследования*

Следующие компоненты могут быть осуществлены (в некоторых случаях продолжены) в рамках разработки стратегии вскоре после начала действия проекта:

1. Состояние и тенденции изменения биоразнообразия: Анализ и обобщение существующей информации по вопросам состояния и тенденций изменения биоразнообразия.
2. Политические и экономические факторы влияющие на биоразнообразие: Продолжение исследования связей между изменениями в переходной экономике и состоянием биоразнообразия (строя-

щееся на предварительных исследованиях и экспериментальной экспертной системе, разработанной во время подготовительной фазы).

3. Законодательство и органы управления: Оценка эффективности, последовательности и полноты существующего законодательства в сфере сохранения биоразнообразия и определение необходимых организационных изменений в ключевых ведомствах в период выработки стратегии.

4. Управление информацией по биоразнообразию: Оценка эффективности использования информации при принятии решений по проблемам биоразнообразия и стимулирование использования существующей информации.

#### *Формулировка стратегии*

При разработке Стратегии, необходимо четко ограничить круг проблем ею решаемых. Если этого не сделать то время, деньги и усилия будут потрачены на рассмотрение вопросов, которые нельзя ни полностью решить ни изучить в рамках создания стратегии. Стратегия будет более успешна, если внимание будет сконцентрировано на решении ограниченного количества приоритетных проблем при сохранении общего широкого осмысления ситуации. Эти проблемы должны быть ключевыми для сохранения биоразнообразия и его устойчивого использования. Проблемы также должны быть достаточно хорошо сформулированы, а действия по их решению - приносить осязаемые позитивные результаты, завоевывающие дополнительную политическую поддержку для процесса создания стратегии. Республиканский Комитет должен быть активно вовлечен в процесс выбора этих ключевых проблем.

Существуют различные способы, которыми Секретариат может организовать работу по приоритетным направлениям. Привычный подход заключается в создании региональных и/или тематических рабочих групп, каждая из которых занимается определенной проблемой или на группой проблем.

Необходимо быстро перейти от обсуждения широких целей к формулировке более специфических задач и установок. Это важно потому, что обычно участники легко договариваются по общим вопросам, дающим возможность широкого спектра интерпретаций, скрывая существенные расхождения между конкурирующими группами интересов.

Сосредоточение на специфических целях и задачах позволит начать реальную дискуссию о проблемах сохранения биоразнообразия. Задача участников состоит в том, чтобы стараться не приводить дискуссию по каждому направлению к быстрому завершению: дискуссия по некоторым направлениям, вероятно, продлится много лет. Скорее, цель должна заключаться в том, чтобы достичь соглашения о том, как реагировать на многие наиболее важные проблемы. В конеч-

ном счете, некоторые ключевые вопросы стратегии должны будут быть разрешены волевым порядком, обычно, государством. Некоторые вопросы должны быть решены Государственной Думой в форме нового законодательства.

#### *Планирование действий*

Планирование действий должно быть продолжительным процессом. Идея состоит в том, чтобы начать с приоритетных проблем с достижимыми результатами. Планы действий могут быть расширены и углублены со временем на основе опыта. При планировании действий важно учитывать, что стратегия сохранения биоразнообразия должна рассматриваться как продолжительный циклический процесс, в котором основные компоненты повторяются вновь. Следовательно, нет необходимости начинать с планирования всех возможных действий, охватывающих каждую важную проблему.

Осуществление планов действий по отдельным ключевым проблемам, разработанных на основе более полного понимания проблем и большего согласия между заинтересованными сторонами, может начаться уже на самых ранних стадиях развития стратегии.

#### *Осуществление*

Опыт показывает, что для того, чтобы предельно увеличить шансы осуществления мер предусмотренных стратегией необходимо:

1. Наличие постоянной политической поддержки на высоком уровне.
2. Интеграция с другими государственными планами и существующими механизмами планирования.
3. Гарантия наличия долговременных источников финансирования.
4. Обеспечение постоянного повышения квалификации тех, кто ответственен за осуществление стратегии.
5. Эффективная координация действий участников, как правило, через Секретариат.
6. Продолжительное функционирование структур, созданных для выработки стратегии, до тех пор, пока их функции не перейдут к правительственным учреждениям.

Секретариат может играть ведущую роль в осуществлении демонстрационных программ междисциплинарного характера. По мере развития стратегии ответственность за осуществление программ и проектов становится более рассеянной, требуя новых формы сотрудничества, большую гибкость в управлении и адаптивные подходы к решению проблем и достижению консенсуса. Правительство, министерства и ведомства, неправительственные организации и частный сектор будут играть свою роль в осуществлении стратегии.

С ранних стадий процесса, стратегия сохранения биоразнообразия не должна ограничиваться выработкой широкой общей картины,

включающей все аспекты природопользования. Когда будет достигнут консенсус по кругу приоритетных проблем, и когда появится достаточно хорошее понимание того, какие организации каким образом смогут решить какие-либо из этих проблем, тогда без промедления должны составляться и осуществляться соответствующие планы действий. Не следует ждать, пока остальные аспекты более широкой картины будут уяснены.

Не следует предполагать, что Главное управление федеральной целевой программы социально-экономического развития Республики Дагестан планирует финансировать осуществление всей республиканской стратегии сохранения биоразнообразия. Дополнительное финансирование потребуется для осуществления стратегии и связанных с ней планов действий из экофондов и других финансовых источников.

#### *ФАЗА 4: Оценка пройденного*

Оценка результатов достигнутых в процессе создания стратегии весьма сложна, так как сам процесс вовлекает многие ведомства и группы интересов, затрагивает широчайший спектр проблем, и касается обширных территорий. Контроль за выполнением и оценка результатов весьма важны для корректировки последующих циклов развития стратегии.

Оценка и обратная связь должны быть с самого начала составляющей частью процесса создания стратегии и должны анализировать многие ее аспекты такие как: цели, участие широкого круга заинтересованных групп, роль в государственной системе принятия решений, эффективность осуществления и др.

#### *Районные стратегии сохранения биоразнообразия*

Очевидно, что создание Стратегии Сохранения Биоразнообразия требует проведения планирования и осуществление планов действий на районном уровне. Данный раздел описывает возможную модель развития районных стратегий сохранения биоразнообразия, и завершается конкретным предложением по созданию пилотной стратегии сохранения биоразнообразия.

Предлагаются следующие шаги по формированию районных стратегий сохранения биоразнообразия:

1. На ранних стадиях формирования Республиканской Стратегии Сохранения Биоразнообразия следует разработать Руководство по Планированию и Осуществлению Районной Стратегии Сохранения Биоразнообразия.

2. Основополагающие документы, руководства и планы действий, разработанные в ходе подготовки республиканской стратегии должны быть переданы в территориальные органы администраций и ведомств участвующих в выработке стратегии. Это позволит террито-

риальным органам разработать и осуществить конкретные меры в рамках более общих предписаний стратегии.

3. Региональные администрации создают Региональные Комиссии по Сохранению Биоразнообразия, которые будут координировать развитие региональных стратегий. Эти комиссии должны включать представителей широкого круга заинтересованных групп подобно тому как это рекомендовано республиканского Комитета. Другие государственные службы, участвующие в создании Стратегии сохранения биоразнообразия, могут предписать подчиненные им региональным органам участвовать в этом процессе.

Районные Комиссии по Сохранению Биоразнообразия будут адаптировать общие подходы к местным условиям и проблемам, они должны будут тесно взаимодействовать с процессами разработки Республиканской Стратегии Биоразнообразия для того, чтобы избежать несовместимости между районными планами действий и республиканской политикой. Эффективные двусторонние связи между районным и республиканским уровнями будут решающим условием для одновременного развития процесса на обоих уровнях. Когда будут достигнуты соглашения по районным планам действий, необходимо, чтобы республиканские службы послали необходимые инструкции об участии в осуществлении стратегии своим территориальным органам. Такой координации будут способствовать:

1. Создание службы в Республиканском Секретариате по Стратегии Сохранения Биоразнообразия, ответственной за связь с районами.

2. Активное участие в создании республиканской Стратегии Сохранения Биоразнообразия всех ключевых республиканских министерств и ведомств.

### **Структура и разнообразие населения орибатид Кавказа**

*З. М. Тарба*

*Институт экологии горных территорий КБНЦ РАН,  
г. Нальчик*

Кавказ является центром биологического разнообразия и активного формообразования. Фауна орибатид Кавказа представляет значительный интерес как модельный объект для исследования закономерностей широтно-зональных изменений таксономической структуры. Орибатиды - одна из наиболее многочисленных и богатых видами групп сапрофагов, однако структурная организация их группировок изучена недостаточно.