

Е.А. Кравченко, С.Н. Болотин, М.В. Олейник
E.A. Kravchenko, S.N. Bolotin, M.V. Oleynik
Кубанский государственный университет
Kuban State University

**РОП И РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР В СФЕРЕ УТИЛИЗАЦИИ
ВТОРИЧНЫХ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ
RPR AND IMPLEMENTATION OF MEASURES IN THE FIELD
OF RECYCLING OF SECONDARY MATERIAL RESOURCES**

Аннотация. Повышение прозрачности и возможности реализации мер в сфере утилизации вторичных материальных ресурсов в рамках РОП.

Ключевые слова: расширенная ответственность производителей, экологические проблемы, утилизация, экологическая безопасность, утилизационный сбор, экономика замкнутости производственного цикла.

Abstract. Increasing transparency and the possibility of implementing measures in the field of recycling of secondary material resources within the framework of the RPR.

Key words: extended producer responsibility, environmental problems, recycling, environmental safety, recycling fee, economics of closed production cycle.

Для контроля обращения с вторичными ресурсами при использовании продукции и материалов потребителями, а также в целях снижения катастрофических объёмов твёрдых коммунальных отходов, Правительством РФ шесть лет назад введена система расширенной ответственности производителей.

При «разумном» обращении с отходами можно не только значительно сократить объёмы их захоронения, но направить их в новый цикл производства, тем самым повысив развитие системы рециклинга государства в целом.

В общих объёмах ТКО, ежедневно на места захоронения и несанкционированные свалки как раз поступают отходы от потребления: стекла, пластика, бумаги, картона и пр упаковки, хотя

именно эти отходы востребованы в виде сырья в новой линии производств.

Согласно новой системы расширенной ответственности, производители продукции и импортёры должны ежегодно, в соответствии с установленной формой отчёта, показывать объём утилизированных отходов. При отсутствии актов об утилизации, вносить сбор в бюджет страны.

Однако, как можно утилизировать то, что нереально собрать? Как производители и импортёры могут обратно получить отходы упаковочного материала от своего потребителя?

Следовательно, предложенная новая система на изначальной ступени обращения с отходами даёт сбой, так как проблема раздельного накопления отходов, заниженный уровень культуры обращения, отсутствие специализированных площадок и организованных мест под накопления является одним из главных препятствий воплощения системы.

Именно поэтому только за три года (2015-2018 гг.) мы стали считать объёмы образования отходов не тысячами миллионов, а миллиардами тонн в год.

Безусловно, опираясь на статистические данные, мы не можем судить о реальном объеме образования отходов, а только о том объеме, который удалось посчитать. Однако, тенденция к стремительному увеличению объемов образования отходов очевидна.

Хочется отдельно выделить наиболее значимые актуальные экологические проблемы:

1. Отсутствие эффективных систем раздельного сбора опасных отходов от населения; управления отходами на производстве

2. Отсутствие экологически эффективных технологий переработки отходов, содержащих полезные компоненты, обеспечивающих не только снижение экологической нагрузки на природу, но и широкий спектр применения готовой продукции из вторичных источников.

Система расширенной ответственности производителей (РОП) не привела за шесть лет к снижению отходов и экономическому стимулированию общества. В РФ, основываясь на

данных официальных источников утилизируется лишь 4,5 % отходов, остальные 95 % уходят на полигоны для захоронения. РОП не позволило построить отрасль по переработке.

Единственной отраслью, в которой наблюдается незначительная прогрессия системы расширенной ответственности потребителей – производство шин и резино-технических изделий (РТИ). Хотя и здесь наблюдается ряд не решаемых на сегодняшний день вопросов:

1. Нормативы утилизации шин в рамках новой системы в течение последних трёх лет остаются на уровне 2020 года. Динамика стимулирования развития отрасли по средствам, полученным в бюджет отсутствует.

2. Предприятия, утилизирующие отходы шин, не получают мер поддержки, предусмотренных для предприятий отраслей, пострадавших от санкций.

3. Предприятия, утилизирующие отходы шин, не получают мер поддержки, в частности, отсутствует возможность для таких предприятий взять займ по льготной ставке на расширение производства переработки изношенных шин, приобретение или модернизацию оборудования.

4. Отсутствует единая терминология в части ВМР. Отсутствует стимулирование применения ВМР, полученных при утилизации шин, на государственном уровне.

5. Обложение акцизным налогом пиролизной жидкости, получаемой при переработке изношенных шин методом пиролиза, является непосильным финансовым бременем для предприятий, и это приведёт к нерентабельности и закрытию пиролизного производства.

6. Отсутствие отечественного производства компонентов полиуретанового клея, используемого при применении резиновой крошки в гражданском строительстве.

Подорожание полиуретанового клея, ввозимого из-за рубежа, в связи с чем увеличивается себестоимость производства товаров с применением данного компонента.

7. Убытки предприятий по утилизации шин из-за простоя работоспособного оборудования в связи с административными барьерами, а именно: в связи с отказом в предоставлении лицензии.

Для решения обозначенных проблем, хотелось бы предложить следующее:

1) внести код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности;

2) включить в программу мер поддержки позицию Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности;

3) стимулировать использование продуктов, получаемых при утилизации шин (резиновая крошка, резиновый порошок, текстильный корд, металлический корд, углерод) в рамках импортозамещения в отраслях нефтехимического сектора, в дорожной сфере, в составе резиновых смесей, при производстве неотчетственных и малоответственных РТИ, РТИ, сельскохозяйственного, строительного назначения;

4) возобновление производства на территории РФ компонентов полиуретанового клея, используемого при применении резиновой крошки в гражданском строительстве.

Необходимо каждой отрасли развивать экономику замкнутого цикла и уделять значительное внимание образующимся отходам на первоначальной стадии запуска производств. Внедрение системы раздельного накопления и сбора отходов, строгий контроль за соблюдением данной системы приведут к более эффективному обращению, позволят делать сопоставительный анализ в разумном обращении с отходами.