

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ООПТ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД-КУРОРТ СОЧИ

Набережная Юлия Юрьевна

¹член Всемирной комиссии по ООПТ в регионе Северная Евразия

²председатель комиссии по ООПТ

постоянно действующего общественного экологического Совета при Главе г. Сочи
tangla8@gmail.com

Ренева Мария Анатольевна

старший научный сотрудник

ФГБУ «Сочинский национальный парк», Сочи

sorgo05@gmail.com

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые вопросы дальнейшего совершенствования системы ООПТ на территории г. Сочи, в том числе путем придания статуса ООПТ местного значения уникальным природным комплексам, находящимся в составе лесопокрытых территорий площадью 3280 га, которые согласно постановлению Законодательного Собрания Краснодарского края №1938-П от 21.10.15 должны быть переданы городу за счет корректировки границ Сочинского национального парка и переведены в городские леса, обеспечению специального режима охраны для месторождений минеральных вод, зон карстовых массивов.

Ключевые слова: городские леса, Генеральный план, карст, особо охраняемые природные территории, памятники природы, Сочинский национальный парк.

Развитие системы особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) является важным фактором обеспечения экологической безопасности и имеет ключевое значение для реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду. Система ООПТ выполняет важнейшую роль в сохранении биологического разнообразия и поддержания экологической стабильности территории.

Муниципальное образование, город-курорт Сочи с 2004 года наделен статусом городского округа, и фактически включает в себя всю территорию Сочинского национального парка, Сочинский государственный республиканский природный заказник, часть Кавказского заповедника и граничит с территорией объекта Всемирного природного наследия «Западный Кавказ», ядром которого является Кавказский государственный природный биосферный заповедник им. Х.Г. Шапошникова. Несомненная выдающаяся ценность особо охраняемых природных территорий федерального и международного значения накладывает дополнительную

ответственность при планировании и осуществлении градостроительной деятельности, разработке планов развития территории. В процессе публичных обсуждений корректировки Генерального плана г. Сочи, происходивших в декабре 2017 года, выявились некоторые моменты, вступающие в противоречие со статусом ООПТ федерального значения, на которые накладываются границы городского округа. Важным шагом для приведения в соответствие с действующим законодательством ситуации в части исполнения администрацией муниципального образования город-курорт Сочи требований статьи 32 федерального Закона №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» стало Постановление администрации города Сочи от 18.04.2018 № 592 «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 23 декабря 2015 года № 3627 «Об утверждении муниципальной программы города Сочи «Разработка градостроительной и землеустроительной документации муниципального образования город-курорт Сочи». Срок выполнения работ по постановке на государственный кадастровый учет границ внутригородских районов муниципального образования город-курорт Сочи определен до конца 2018 года. Кадастровый учет границ города позволит остановить недобросовестных кадастровых инженеров, деятельность которых на границе города и Сочинского национального парка вступает в противоречие с приоритетами национальной политики в области сохранения биоразнообразия, и ведет к вовлечению в хозяйственную деятельность заповедных земель.

При подготовке к Зимней Олимпиаде в Сочи правительством Российской Федерации было принято постановление от 25.06.2013г № 534 «О расширении территории Сочинского Национального парка», (позже дополненное Постановлением Правительства РФ от 19 июня 2017 года № 729 «О внесении изменений в приложение к Постановлению Правительства РФ от 25 июня 2013 года № 534»), по которому были изменены существующие границы территории ФГБУ «Сочинский Национальный парк». Согласно данному постановлению, территория Сочинского национального парка расширена до 208 600 га за счет земель лесного фонда Туапсинского лесничества и Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника. При этом по информации, предоставленной ФГБУ СНП, часть территории Солох-аульского участкового лесничества Туапсинского лесничества включена Постановлением Правительства РФ №534 в состав Сочинского национального парка, но фактически находится в ведении Министерства природных ресурсов Краснодарского края, где в сведениях ГКН (ЕГРН) категория земель лесничества учтена как земли лесного фонда. При этом в течение пяти лет, прошедших с момента выхода постановления

Правительства, на территории, которая должна войти в состав СНП, по факту сложилась недопустимая ситуация наличия двух утвержденных уполномоченными государственными органами проектов лесоустройства и лесохозяйственных регламентов, один для Туапсинского лесничества, утвержденный Рослесхозом, другой для Сочинского национального парка, утвержденный Департаментом государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды РФ. Проверкой Росприроднадзора по ЮФО 16.06.2017 года установлен факт рубки древесины по проекту лесоустройства Туапсинского лесничества на территории, включенной по Лесохозяйственному регламенту национального парка в заповедную зону, рубки в которой недопустимы. Фактически в течение пяти лет велись варварские рубки леса в таких масштабах, которые дели выгодными его продажу в Китай. Руководство СНП неоднократно обращалось в Минприроды Краснодарского края с вопросом о передаче земельных участков, расположенных в Солох-аульском участковом лесничестве, Сочинскому национальному парку на праве постоянного бессрочного пользования. В декабре 2016 – январе 2017 года Минприроды Краснодарского края согласовало три схемы раздела территории по границам, утвержденным постановлением Правительства № 534, соответствующие каталогам координат, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 729. Раздел произведен, данные внесены в ЕГРН. Происходит передача территории национальному парку.

При этом сравнительный анализ с использованием ГИС, при наложении границ Сочинского национального парка согласно лесоустройству 2008 года и актуальных границ согласно каталогу координат (приложение к Постановлению Правительства №534 (дополненные согласно Приложению к Постановлению Правительства №729) показывает, что из состава земель Сочинского национального парка в результате изменения границ выведено порядка 18 000 га. Участки, изъятые из состава земель национального парка, различного размера и конфигурации, без учета зонирования и согласования с научным отделом СНП, расположены в произвольном порядке на его территории. Большинство из них уже обременены правами аренды, на некоторых уже ведутся рубки и строительство. Реализация планов их последующего хозяйственного освоения неизбежно повлечет за собой появление сопутствующей инфраструктуры, начиная с автомобильных дорог, по территории Сочинского национального парка, и как следствие – прямое уничтожение местообитаний редких видов растений и животных и дальнейшее фрагментирование его территории, приводящее к утрате биоразнообразия.

В результате корректировка границы СНП и муниципальных земель города Сочи с южной стороны произведена без учета расположения

местообитаний редких видов растений и животных, ее конфигурация вывела из состава национального парка практически все основные местообитания сосны пицундской, хмелеграба, большое количество территорий с высокой концентрацией других краснокнижных видов растений. Подобный подход в управлении территорией Сочинского национального парка не может считаться правильным, так как создаёт серьёзную угрозу сохранности экосистем нацпарка. Уже сейчас мы видим, что данные территории после потери ими природоохранного статуса вовлекаются в интенсивное хозяйственное использование, в частности под коттеджную застройку. Кроме того, подобный подход приводит к разделению территории национального парка на множество отдельных участков и появлению внутренних участков без охранного статуса, что приводит к тому, что на данной территории невозможно осуществлять эффективные меры по охране от незаконных действий.

Однако ситуацию возможно исправить. В постановлении Законодательного Собрания Краснодарского края №1938-П от 21.10.15 г. «О состоянии зеленых зон на территориях отдельных муниципальных образований» указано, что переданные городу –курорту Сочи в порядке компенсации за счет корректировки границ Сочинского национального парка лесопокрываемые территории площадью 3280 га должны быть в срок до 2032 года переведены в городские леса, что необходимо учитывать при проведении ведущихся в данный период работ по корректировке Генплана, произведя инвентаризацию с последующим резервированием этих территорий, с внесением в базу Муниципального института генплана г. Сочи. Аналогичные рекомендации поступили от Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам 24-го выездного заседания в Краснодарском крае, произошедшего 26–28 марта 2018 г. (<http://president-sovet.ru/presscenter/news/read/4897/>):

Администрации Краснодарского края: взять под контроль исполнение постановления Законодательного собрания Краснодарского края от 21 октября 2015 г. № 1938-П «О состоянии зеленых зон на территориях отдельных муниципальных образований» в части, касающейся лесопокрываемых территорий общей площадью 3280 га., переданных городу-курорту Сочи в порядке компенсации за счет корректировки границ Сочинского национального парка. Администрации города-курорта Сочи: внести изменения в Генеральный план г. Сочи, правила землепользования и застройки, исключив объекты инфраструктуры на территории Кавказского заповедника и Сочинского национального парка, и участки Сочинского национального парка, необоснованно включенные в границы города-курорта Сочи, а также

отразив в них как городские леса лесопокрытые территории общей площадью 3280 га, переданные городу-курорту Сочи в порядке компенсации за счет корректировки границ Сочинского национального парка; обеспечить постановку территории городских лесов на кадастровый учет, межевание, а также внесение территории городских лесов в Единый государственный реестр недвижимости; обратиться в Рослесхоз с просьбой об установлении границ и количества лесничеств и лесопарков на территории города-курорта Сочи».

Выполнение приведенных рекомендаций позволит закрепить статус городских лесов за лесопокрытыми территориями площадью 3280 га, входившими ранее в состав Сочинского национального парка, которые станут основой для формирования рекреационно-экологического каркаса г. Сочи со стороны муниципальных территорий. Экологический каркас города поддерживает благоприятное качество жизни постоянного населения и гостей курорта. Это компенсационная система, состоящая из непрерывной сети участков с различным режимом природопользования, в том числе и предусматривающих возможность контролируемого развития экологического туризма, как одного из градообразующих видов занятости населения.

На следующем этапе формирования рекреационно-экологического каркаса муниципального образования города-курорта Сочи, согласно «Рекомендациям к схеме мероприятий по охране окружающей среды», направленным разработчику, ОАО «Гипрогор», необходимо обеспечить придание статуса памятников природы местного значения уникальным природным комплексам и особо ценным ботаническим сообществам, находящимся в составе городских лесов, предусмотрев для этого в процессе корректировки Генплана выделение этих территорий как перспективных ООПТ местного значения в Схеме охраны окружающей среды и в схеме зон с особыми условиями использования территории, включить их в перспективную схему планировки территории и отразить в Правилах землепользования и застройки города. Это в первую очередь касается 126 особо ценных ботанических объектов Зеленой книги Сочинского Причерноморья, включающих в себя уникальные лесные, скально-лесные, скально-луговые природные комплексы, очень редкие растительные ассоциации, места обитания краснокнижных видов Сочинского Причерноморья, очаги флористического разнообразия, хранилище ценнейшего фитогенофонда региона (Солодько, 2013). Из них приоритетными в списке на придание статуса памятника природы местного значения считаются территории, занятые редкими видами с сокращающейся численностью. Один из первоочередных объектов в Хостинском районе – лесной массив на горе Бытха, с урочищем «Каменный Хаос». Согласно

протокола заседания Постоянно действующего Общественного экологического совета при Главе г. Сочи от 28 ноября 2017 года, п. 4.2.3. территория лесного массива на горе Бытха включена в список перспективных для придания статуса ООПТ местного значения территорий. Общая площадь территории, предлагаемой для придания статуса памятника природы местного значения «Лесной массив Бытха и лесопарк Благодать» – 100.5 га. В верхней части массива г. Бытха представлены различные типы хорошо сохранившегося леса, скальные образования, поляны и остатки садов. Фитоценоз включает около 40 видов, более 60 % из которых относятся к третичным реликтам. Многие виды занесены в Красную книгу РФ и Красную книгу Краснодарского края: подснежник Воронова, цикламен косский, кирказон Штейпа, эпимедиум колхидский, листовник сколопендровый, зимовник кавказский, безвременник дубравный, птицемлечник, примула и многие другие. Характерно видовое скопление орхидей (ятрышники, офрисы, пыльцеголовники). Лесной массив г.Бытха является местом гнездования некоторых видов крупных хищных птиц – канюка, серой неясыти, ястреба-перепелятника, и местообитанием находящихся под угрозой видов амфибий и рептилий. Особую ценность представляют собой хорошо сохранившиеся, насыщенные редкими видами лесные ценозы, представленные коренными дубравами, грабо-дубняком эпимедиевым и другими хорошо сохранившимися древостоями смешанного колхидского широколиственного леса с участием дуба грузинского, граба обыкновенного, бука восточного, липы кавказской, каштана посевного, ясеня обыкновенного (Солодько, 2013). В целом, для данной территории характерно довольно высокое ландшафтное разнообразие, наличие хорошо сохранившихся фрагментов природных экосистем и мест обитаний разнообразных видов растений и животных, в том числе представителей Красной книги. Границы между лесными и нелесными экосистемами разнообразят ландшафт и являются очень значимыми для сохранения биоразнообразия компонентами ландшафта – экотонами. Так, ряд видов птиц, таких как канюк обыкновенный, серая неясыть, перепел, ястреб-перепелятник, чеглок нуждаются в свободных от леса пространствах. Для лесных ландшафтов горы Бытха характерно обилие редких, охраняемых видов растений и наличие крупномерных старовозрастных деревьев, необходимых для поддержания биоразнообразия в лесных экосистемах и представляющих собой большую эстетическую ценность. Особенно следует выделить сравнительно небольшой по площади скально-лесной комплекс урочища Шакалинка (другое название – «Каменный Хаос»), расположенный в средней части восточного склона горы Бытха. Здесь живописные геологические образования – скалы и гигантские валуны из песчаника с интересными формами выветривания, небольшие ниши и гроты

удивительно красиво сочетаются с растительностью колхидского типа. Увитые лианами и эпифитами старовозрастные дубы, липы буки и грабы венчают скальные образования. На южных склонах фрагментарно сохранились участки коренных дубрав с единичными экземплярами хмелеграба обыкновенного. Юго-восточный (приморский) склон г. Бытха в районе её восточной оконечности – г. Благодать (абс. отм. 301.18 м) является оползнеопасным. Территория характеризуется сейсмичностью 8-9 баллов по шкале MSK-64. Поскольку крылья Бытхинской антиклинали вообще изобилуют оползнями и осовами, придание охранного статуса данной территории позволит избежать активизации неблагоприятных геологических процессов путем предотвращения вырубки леса и подрезки склонов, так как помимо сохранения биоразнообразия, леса склонов горы Бытха несут важные противоэрозионные, противооползневые и водорегулирующие функции.

Крайне примечательно историко-культурное и краеведческое значение г. Бытха. Согласно устной традиции и литературным источникам, здесь располагалась одна из священных рощ убыхов, где они собирались по особым случаям. Остатки культурных ландшафтов на г. Бытха, сформировавшиеся в результате традиционного природопользования – послелесные поляны с многоствольными вековыми деревьями обладают большой ценностью, как природные и культурно-исторические объекты. Лесной массив г. Бытха и лесопарк «Благодать» являются популярным рекреационным объектом, не только среди жителей Хостинского района города Сочи, микрорайонов Бытха и Искра, и поселков (Краево-Греческое), расположенных на хребте Бытха, но также активно посещаются жителями других районов и гостями города Сочи. Поэтому особенно важно сохранить исторически сложившуюся лесопарковую территорию и лесной массив в микрорайоне Бытха г. Сочи. Эта территория обеспечивает качество жизни и здоровую среду обитания, являясь поставщиком экологических услуг для жителей двух микрорайонов – Бытха и Искра, обладает мощным оздоровительным и рекреационным потенциалом, формирует градообразующие функции города-курорта и здравницы. Рассматриваемая территория входила в состав ФГБУ «Сочинский национальный парк». Ранее Министерство природных ресурсов Краснодарского края выступало с предложением придать рассматриваемой территории статус памятника природы местного значения г. Сочи. Постановлением Администрации г. Сочи от 14.10.2016 года № 2331 утвержден Порядок создания и функционирования ООПТ местного значения муниципального образования город-курорт Сочи. Территория лесного массива Бытха с урочищем «Каменный Хаос» полностью соответствует критериям, необходимым для придания охранного статуса. В границах соответствующей территории

находятся уникальные природные комплексы и объекты, представляющие собой природоохранную, эстетическую, научную, рекреационную, культурную и оздоровительную ценность для муниципального образования город-курорт Сочи. Наличие на территории лесного массива местообитаний объектов Красной книги, мест массового произрастания видов, занесенных в Красные книги РФ и Краснодарского края, деревьев-долгожителей, имеющих историко-мемориальное значение, деревьев и лиан причудливых форм, уникальных геологических образований скоплений редких видов растений и животных является основанием необходимости придания статуса особо охраняемой природной территории местного значения к категории природные достопримечательности.

В списке приоритетных территорий для придания статуса ООПТ местного значения одним из первых находится так же Мамайский лесопарк, расположенный в районе ул. Виноградной, Калужской и Санаторной. На сегодня это фактически единственная значительная по размерам зеленая зона в районе жилого микрорайона по ул. Донской, а также микрорайона Новые Сочи, которая продолжает стремительно застраиваться.

Город Сочи обладает запасами минеральных вод, для сохранения которых необходим специальный режим охраны для их месторождений, выходов на дневную поверхность. Важно так же выделить зоны карстовых массивов, в силу их высокой уязвимости и влияния на качество питьевых и минеральных вод. Закарстованные территории Большого Сочи составляют внутренние и внешние области современного атмосферного питания уникального Сочинского месторождения сульфидных минеральных вод – гидроминеральной базы курорта. Рациональное использование и охрана природной среды закарстованной территории весьма актуальны. Санитарная охрана областей питания подземных вод региона является важной и неотложной задачей и требует особого внимания в связи с несовпадением подземных и поверхностных водосборов, наличием участков концентрированного инфлюационного поглощения поверхностных водотоков, высокими скоростями движения подземных вод в трещинно-карстовых коллекторах.

При освоении закарстованных территорий Большого Сочи необходима организация охраны и рационального использования Сочинского месторождения Мацестинских вод и прежде всего, должна быть учтена его карстовая специфика. Она заключается в инверсии выделенных охранных зон, при которой наиболее потенциально опасные площади и очаги загрязнения подземных вод располагаются не только в I, но и во II и III охранных зонах. Основными участками возможного загрязнения являются долины рек в местах пересечения ими карстующихся пород горных массивов Ахун, Воронцовский, Алек, Ахцу. Большую опасность в

загрязнении месторождения лечебных минеральных вод представляют садовые участки и участки под ИЖС в пос. Красная Воля, Ахштырь и Каменка на выходах на дневную поверхность карстующихся известняков, представляющих собой внутреннюю область питания месторождения, а также строительство, в месте слияния рек Западная и Восточная. Хоста, где полевыми экспериментами доказана прямая гидравлическая подземная связь вод этих рек с эксплуатационными на минеральную воду скважинами в Хосте. Практику необоснованного отвода земель под садово-огородные участки и новое строительство в областях питания месторождения минеральных вод следует признать ошибочной и вредной. Вместо нее необходимо защитить данные территории путем придания им охранного статуса ООПТ местного значения.

Согласно гидрогеологическим методикам принято деление водосборных территорий пресных и минеральных вод на три зоны – строгого режима, ограничений и охранного режима. В первой зоне запрещается проведение земляных работ, строительство частных построек, размещение учреждений, не имеющих отношения к курорту, транзитное движение транспорта, содержание и выпас домашних животных, спуск неочищенных вод в открытые водоемы, удобрение земель навозом, свалка мусора и нечистот, устройство кладбищ скота, порубка зеленых насаждений. Во второй зоне запрещается устройство свалок, кладбищ скота, спуск в реки и водоемы хозяйственно-фекальных и промышленных сточных вод, сброс твердых отходов, загрязняющих грунт и воздух, бурение скважин, не связанных с развитием курорта, купание скота, стирка белья в водоемах, порубка зеленых насаждений, производство других работ, нарушающих санитарное состояние и режим подземных вод. В третьей зоне допускаются работы, не оказывающие вредного влияния на санитарное состояние территории.

Исходя из этих общих требований весь район Большого Сочи по своим гидрогеологическим условиям должен быть отнесен ко второй зоне. Однако очевидно, что дефицит удобных для использования земель порождает непрерывные и весьма острые противоречия между природоохранными требованиями и потребностями курорта в новых площадях для строительства жилых и промышленных объектов, прокладки коммуникаций (ЛЭП, дороги, теплотрассы, водоводы), развития подсобных служб и иных элементов инфраструктуры. Имеющиеся материалы карстолого-гидрогеологических исследований позволяют предварительно дифференцировать территорию Большого Сочи по степени необходимой санитарной охраны. К первой зоне санитарной охраны следует отнести участки водозаборов, а также водосборы внутренней области питания (массивы Ахун, Ахштырь) в пределах развития карста голого,

задернованного и покрытого типов. Время добегания карстовых вод этой зоны до пунктов естественной (источники) или искусственной (буровые скважины) разгрузки составляет 0.5–2.0 сут. Ко второй санитарной зоне надо отнести водосборы внешней области питания в пределах развития карста голого, задернованного и покрытого типов, а также водосборы, сложенные некарстующимися породами, но имеющие сток в контуры развития известняков внутренней области питания. Время добегания карстовых вод этой зоны до пунктов разгрузки составляет 5–15 сут. К третьей зоне санитарной охраны следует отнести водосборы, сложенные некарстующимися породами и имеющие сток за пределы развития карстующихся пород (Захаров, Резван, 2017).

Список использованных источников

Кудактин А.Н. Система охраняемых природных территорий и Олимпиада 2014 в Сочи. // «Сочи преолимпийский: проблемы и перспективы развития» мат. Всероссийской научно-практической конференции. Адлер, 2008. с. 32–34.

Кудактин А.Н., Кондратьев В.Н., Шогенов В.Н. Эколого-экономические аспекты постолимпийского развития Северо-Кавказского региона // сб. Постолимпийский Сочи – экологические проблемы и перспективы сохранения природного и историко-культурного наследия Мат. Науч-практич. Конф. г. Сочи, 5-7 июля 2014. с. 28–32.

Красная книга РФ М. 2007.

Солодько А.С. Красная книга Сочи. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды. Т.1. Растения и грибы. Сочи, 2002.

Солодько А.С. Атлас Флоры Сочинского Причерноморья. Дикорастущие сосудистые растения. Сочи, 2006.

Солодько А.С. Зеленая книга Сочинского Причерноморья, Сочи, 2013.

Некоторые рекомендации по использованию и охране закарстованных территорий Большого Сочи, планируемых для застройки в соответствии с новой версией Генерального плана города-курорта Сочи. Е.В.Захаров, В.Д. Резван, приложение к Протоколу заседания секции спелеологии СГО ВОО РГО, декабрь 2017.